



Прокуратура Российской Федерации  
Прокуратура Пермского края

**Чайковская городская  
прокуратура**

ул. Воззальная, д. 2, г. Чайковский  
Пермский край, Россия, 617740  
тел./факс (834-241) 3-23-30

Начальнику Управления образования  
администрации Чайковского городского  
округа

Остренко Е.М.

ул. Горького, 22, г. Чайковский,  
Пермский край, 617760

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

Об устранении нарушений  
законодательства о труде, образовании и  
обеспечении питанием учащихся  
образовательных организаций

Чайковской городской прокуратурой по поручению Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.10.2021 № 21/1-06д-2021 «О дополнительных мерах по обеспечению прав детей при организации питания воспитанников и учащихся образовательных организаций» проведена проверка соблюдения Управлением образования администрации Чайковского городского округа, МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для учащихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья Чайковского городского округа» (далее - МБОУ «СКОШИ ЧГО») законодательства о труде, образовании и обеспечении питанием учащихся образовательных организаций.

В ходе проверки установлено, что в 2021-2022 учебном году в МБОУ «СКОШИ» на дому проходят обучение 30 детей-инвалидов с ограниченными возможностями здоровья (Вострецов А.Д., Бибанаева А.А., Косорукова А.Д., Шкурихин М.А., Круподеров С.А., Беляева М.А., Меньшенина К.П., Бурцев А.Р., Тельнов С.А., Кетов С.С., Смирнова В.В., Владимирова Р.Э., Герасимов Р.А., Рязанова С.И., Маштаков Е.М., Цыбина Д.С., Березин А.А., Макаркина В.Д., Бочкарев А.Е., Горбунов А.А., Коровин Д.А., Казакова Е.Г., Блинова А.С., Шутова А.С., Григорьева М.Д., Лубнин В.Е., Жолобов Д.Р., Колесникова В.К., Сыстеров А.С., Топтыгин Н.Н.). При этом в период времени с 01.09.2021 по настоящее время сухие пайки или компенсацию за питание в денежной форме данные учащиеся не получают.

В силу ст. 4 Федерального закона Российской Федерации от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государственная политика в интересах детей является приоритетной, одним из основных ее принципов является ответственность должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка.

Чайковская городская прокуратура Пермского края  
№

Вх. - 489  
05.11.2021

В силу ст. 19 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», ч. 6 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» порядок регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому устанавливается нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Размеры указанной компенсации являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации. Конкретные виды затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому законодательством Российской Федерации не установлены. Таким образом, определение видов указанных затрат относится к исключительной компетенции субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) реализация права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения.

Согласно п. 3 ч. 6, 7 ст. 28 Федерального закона № 273-ФЗ, образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе соблюдать права и свободы обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции.

К компетенции образовательной - организации в установленной сфере деятельности относятся создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся.

На основании ч. 1 ст. 37, п. 2 ч. 1 ст. 41, ч. 7 ст. 79 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию питания обучающихся.

Организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность,

Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

В письме Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.01.2016 года № 07-81 «Об осуществлении выплат компенсации родителям (законным представителям) детей, обучающихся на дому» разъяснено, что согласно ч. 7 ст. 79 Федерального закона № 273-ФЗ обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием. Дети-

инвалиды, с ограниченными возможностями здоровья, имеющие статус обучающихся, получающие образование на дому, должны обеспечиваться сухим пайком или получать компенсацию за питание в денежном эквиваленте.

Постановлением Правительства Пермского края от 18.12.2015 № 1109-п установлен порядок предоставления субсидий бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Пермского края из бюджета Пермского края на организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в отдельных муниципальных общеобразовательных учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в муниципальных общеобразовательных учреждениях со специальным наименованием «специальные учебно-воспитательные учреждения» и муниципальных санаторных общеобразовательных учреждениях).

В соответствии с разделом 4 данного порядка им урегулирована также процедура субсидирования расходов бюджета муниципального образования при оплате общехозяйственных затрат на организацию общедоступного начального общего, основного общего, и среднего общего образования, в том числе затрат на организацию питания обучающихся.

Из приведенных нормативных положений следует, что одной из функций Российской Федерации как социального государства является обеспечение права каждого, включая инвалидов и детей-инвалидов, на бесплатное получение общего образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях. Порядок регламентации и оформления отношений государственной или муниципальной образовательной организации и родителей (законных представителей) детей-инвалидов в части организации обучения по основным общеобразовательным программам на дому устанавливается нормативным правовым актом уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Размеры компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на эти цели определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации.

Нормативно правовая база действующего федерального законодательства предусматривает, что при обучении по медицинским показаниям на дому взамен предоставляемого питания полагается денежная компенсация в размере, определенном региональным законодательством. Если ребенок - инвалид не посещает образовательное учреждение, за ним сохраняется право на получение бесплатного двухразового питания, однако обеспечение им осуществляется в иной форме - путем компенсации в натуральном виде (в виде продуктовых наборов), либо в денежном эквиваленте.

Постановлением администрации Чайковского городского округа от 28.12.2019 № 1515 утвержден «Порядок предоставления и расходования средств на организацию питания детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях Чайковского городского округа» (далее - Порядок).

Согласно пункту 1.2, 2.2 Порядка, он распространяет свое действие на питание детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ) в муниципальных автономных и бюджетных общеобразовательных организациях.

Условиями предоставления средств общеобразовательным организациям является наличие детей с ОВЗ, зачисленных в общеобразовательную организацию Чайковского городского округа.

В соответствии с пунктом 3.1, 3.2, 4.10 Порядка, право на получение бесплатного двухразового питания имеют дети с ОВЗ, имеющие заключение психолого-медико-педагогической комиссии, подтверждающие наличие у обучающегося недостатков в физическом и (или) психическом развитии.

Представление бесплатного двухразового питания для детей с ОВЗ производится в заявительном порядке.

Дети с ОВЗ, не посещающие образовательную организацию и получающие образование на дому, дети с ОВЗ, которым лечебно-профилактическим учреждением рекомендовано индивидуальное питание по профилю заболевания, и дети с ОВЗ, имеющие психические затруднения при приеме пищи в общей столовой, и имеющие право на получение бесплатного питания, по заявлению родителей (законных представителей) получают бесплатное питание в форме выплаты денежной компенсации, исходя из размера норматива расходов на питание в день. Денежная компенсация выплачивается общеобразовательной организацией ежемесячно в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным, посредством перечисления на банковский счет, указанный родителем законным представителем) в заявлении.

Согласно Устава МБОУ «СКОШИ ЧГО» является некоммерческой организацией, созданной на неограниченный срок, для оказания услуг в целях осуществления, предусмотренных законодательством РФ полномочий муниципального образования «Чайковский городской округ» в сфере образования.

Основной целью деятельности Учреждения является осуществление образовательной деятельности по адаптированным общеобразовательным программам начального общего образования, среднего общего образования.

Основным видом деятельности Учреждения является реализация адаптированных общеобразовательных программ для учащихся с умственной отсталостью.

Органом, осуществляющим полномочия учредителя образовательной организации, является Управление образования администрации Чайковского городского округа.

Таким образом, МБОУ «СКОШИ ЧГО» представлены полномочия по выплате денежной компенсации за питание.

Постановлением администрации Чайковского городского округа от 28.10.2020 года № 1008, внесены изменения в Порядок, утвержденный постановлением от 09.09.2019 № 1515, внесены изменения, которыми данный порядок не распространяется на обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в отдельных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в общеобразовательных организациях со специальным наименованием «специальные учебно-воспитательные учреждения», данные нормы распространены на правоотношения, возникшие с 01.09.2020 года.

При этом, исключение из Порядка образовательного учреждения, данной категории несовершеннолетних противоречит федеральному законодательству об обеспечении данной категории граждан бесплатным питанием.

Государством предусмотрено право ребенка-инвалида, который по медицинским показаниям обучается на дому, на получение компенсации за двухразовое питание в денежном эквиваленте, принятие органом местного самоуправления нормативного акта, исключающего возможность такого предоставления противоречит нормативным актам, имеющим большую юридическую силу, в связи с чем, данный нормативный акт не подлежит применению в данной части.

С учетом положений действующего законодательства необходимо возложить на Управление образования Чайковского городского округа обязанность обеспечить МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для учащихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья Чайковского городского округа» денежными средствами в объеме необходимом для устранения нарушений законодательства об образовании, для выплаты денежной компенсации за питание детям-инвалидам с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся в данной образовательной организации на дому с 01.09.2021 года.

А также обязать МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для учащихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья Чайковского городского округа» назначить и выплатить детям-инвалидам с ограниченными возможностями здоровья (Вострецову А.Д., Бибанаевой А.А., Косоруковой А.Д. Шкурихину М.А., Круподерову С.А., Беляевой М.А., Меньшениной К.П., Бурцеву А.Р., Тельнову С.А., Кетову С.С., Смирновой В.В., Владимировой Р.Э., Герасимову Р.А., Рязановой С.И., Маштакову Е.М., Цыбиной Д.С., Березину А.А., Макаркиной В.Д., Бочкареву А.Е., Горбунову А.А., Коровину Д.А., Казаковой Е.Г., Блиновой А.С., Шутовой А.С., Григорьевой М.Д., Лубнину В.Е., Жолобову Д.Р., Колесниковой В.К., Сыстерову А.С., Топтыгину Н.Н.) компенсацию за питание с 01.09.2021 года.

Также установлены нарушения законодательства в части отсутствия необходимой информации о предоставлении образовательных услуг МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для учащихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья Чайковского городского округа» на официальном сайте в сети «Интернет».

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» целью государственной политики в интересах детей является осуществление прав детей, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, недопущение их дискриминации, упрочение основных гарантий прав и законных интересов детей.

Согласно п. 21 ч.3 ст. 28, ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся обеспечение создания и ведения официального сайта образовательной организации в сети.

Образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и

обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет».

В соответствии со ст. 3 Федерального закона от 27.07.2006 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 № 149-ФЗ в качестве одного из принципов правового регулирования отношений, возникающих в сфере информации, информационных технологиях и о защите информации, закрепляет принцип открытости информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и свободный доступа к такой информации, кроме случаев, установленных федеральными законами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582 утверждены Правила размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации.

Кроме того, в соответствии с п. 6, 7 постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 582, образовательная организация размещает на официальном сайте копии отчета о результатах самообследования.

Образовательная организация обновляет соответствующие сведения не позднее 10 рабочих дней после их изменений.

Пользователю официального сайта предоставляется наглядная информация о структуре официального сайта, включающая в себя ссылку на официальные сайты Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации в сети «Интернет».

Согласно п. 6 ч. 2 ст. 22 ТК РФ, работодатель обязан выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные в соответствии с настоящим Кодексом, коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка, трудовыми договорами.

В соответствии с ч. 6 ст. 136 ТК РФ заработная плата выплачивается не реже чем каждые полмесяца. Конкретная дата выплаты заработной платы устанавливается правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором или трудовым договором не позднее 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена.

Таким образом, ТК РФ устанавливает требование о максимально допустимом промежутке между выплатами заработной платы при регламентации конкретных сроков ее выплаты в локальном нормативном акте, коллективном договоре, трудовом договоре. Из данного требования следует, что промежуток между выплатами не должен превышать полмесяца (письмо от 28.11.2013 года № 14-2-242 Министерства труда и социальной защиты, департамент оплаты труда).

В ходе проведенной Чайковской городской прокуратурой проверки установлено следующее.

На официальном сайте МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для учащихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья Чайковского городского округа» в сети «Интернет» <http://krfoki.ucoz.ru> отсутствуют следующие документы и сведения: отчет о результатах самообследования образовательной организации за 2020 год, пользователю официального сайта предоставляется наглядная информация о

структуре официального сайта, включающая в себя ссылку на официальные сайты Министерства науки и высшего образования Российской Федерации и Министерства просвещения Российской Федерации в сети «Интернет».

Согласно п. 6.5 Правил внутреннего трудового распорядка для работников МБОУ «СКОШИ ЧГО», оплата труда в ОУ (выплата заработной платы) производится два раза в месяц в сроки: аванс 25 числа каждого месяца, заработная плата не позднее 10 числа каждого месяца, следующего за тем, в котором она была начислена путем перечисления на лицевой счет банковской карты работника, т.е. конкретные даты выплаты заработной платы не установлены.

Допущенные нарушения законодательства о труде, образовании и обеспечении питанием учащихся образовательных организаций, стали возможным в связи с неисполнением своих обязанностей ответственными должностными лицами, что является основанием для применения к ним мер дисциплинарного воздействия.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### **ТРЕБУЮ:**

1. Незамедлительно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Чайковской городской прокуратуры и принять конкретные меры, направленные на устранение выявленных нарушений законодательства о труде, образовании и обеспечении питанием учащихся образовательных организаций.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц Управления образования администрации Чайковского городского округа и МБОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат для учащихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья Чайковского городского округа».

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить городскому прокурору в установленный законом месячный срок в письменной форме с приложением надлежащим образом заверенных копий приказов о привлечении к дисциплинарной ответственности.

Городской прокурор

Е.П. Шмырин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 01D75E98BD4DC7300000040F119A0001  
Владелец Шмырин Егор Павлович  
Действителен с 11.06.2021 по 09.06.2022